



OGGETTO: INDIZIONE DI UNA PROCEDURA APERTA FINALIZZATA ALLA CONCLUSIONE DI UN ACCORDO QUADRO PER L'AFFIDAMENTO DEI SERVIZI PROFESSIONALI NELL'AREA DELL'ANESTESIA E RIANIMAZIONE PER L'ASST DI LECCO, AI SENSI DEGLI ARTT. 54 E 60 DEL D.LGS. 50/2016

IL DIRETTORE U.O.C. PROVVEDITORATO ECONOMATO

PREMESSO che con DGR n. X/4484 del 10/12/2015 è stata costituita l'Azienda Socio Sanitaria Territoriale (ASST) di Lecco e che, quest'ultima, ai sensi dell'art. 2, comma 8, lettera c), della Legge Regionale n. 23 dell'11/08/2015, a decorrere dall'1/10/2016 è subentrata nei rapporti giuridici attivi e passivi facenti capo all'A.O. della Provincia di Lecco;

PRESO ATTO che la Giunta Regionale della Lombardia, con DGR n. XI/1070 del 17/12/2018, ha nominato il Dott. Paolo Favini quale Direttore Generale dell'Azienda l'Azienda Socio Sanitaria Territoriale (ASST) di Lecco con decorrenza dall'1/01/2019 al 31/12/2023;

DATO ATTO che con deliberazione n. 103 del 14.02.2022 si è proceduto all'approvazione del BPE 2022, contenente le indicazioni dei valori di costo e di ricavo da ritenersi limiti insuperabili per l'esercizio 2022;

PRESO ATTO che con deliberazione n. 720 del 23/09/2021 è stato approvato l'affidamento alla ditta Medical Service Assistance SRL, a seguito di procedura negoziata ai sensi dell'art. 36 comma 2 lettera b) del D.Lgs. n. 50 del 18 aprile 2016, dei servizi professionali nell'area dell'anestesia e rianimazione per l'ASST di Lecco, per 302 turni da 6 ore ciascuno;

DATO ATTO che:

- l'affidamento di cui al punto precedente non è risultato sufficiente a coprire l'intero fabbisogno di anestesisti per i Presidi Ospedalieri di Lecco e Merate per il IV trimestre 2021,
- si è proceduto, pertanto, ad individuare un fornitore disponibile ad effettuare il servizio e ad affidare conseguentemente il relativo contratto per il periodo ottobre-dicembre 2021 alla società GAP S.T.P. a r.l. con nota prot. n. 43086 del 28 settembre 2021, per l'esecuzione di n. 100 turni da 6 ore ciascuno, per l'importo complessivo di 64.400,00 € (IVA esente), ai sensi dell'art. 1 comma 2 lettera a) del DL 76/2020, come modificato dal DL 77/2021 (affidamento diretto), il cui costo è di competenza dell'anno 2021;

VISTE:

- la nota e-mail del 15 marzo 2022, con la quale il Direttore del Dipartimento Emergenza Urgenza, nonché Direttore della UOC Anestesia e Rianimazione, ha comunicato il fabbisogno di prestazioni anestesiologiche per il PO di Lecco, pari ad almeno 4 sedute da 6 ore ciascuna al giorno, per 5 giorni a settimana, a partire dal 1° aprile 2022;
- le motivazioni del fabbisogno, contenute nella medesima nota, che risultano imputabili alle nuove ed imminenti fuoriuscite dall'organico aziendale di n. 3 unità, alle scarse previsioni di assunzione a seguito di concorso pubblico ed agli obiettivi definiti da Regione Lombardia che prevedono il 110% della produzione del 2019 per l'area dei ricoveri chirurgici programmati;
- la nota del 16 marzo 2022, con la quale il Direttore della UOC Gestione Risorse Umane conferma quanto anticipato dal Direttore della UOC Anestesia e Rianimazione in merito alle previste assunzioni a seguito della procedura concorsuale per titoli ed esami per il conferimento di n. 10 incarichi a tempo indeterminato di Dirigente Medico – Disciplina Anestesia e Rianimazione;

DATO ATTO che per procedere tempestivamente alla programmazione delle sedute operatorie per il PO di Lecco a partire dal mese di aprile 2022 si è proceduto ad individuare un fornitore disponibile ad effettuare il servizio e ad affidare conseguentemente il relativo contratto per il periodo aprile-giugno 2022 alla società GAP S.T.P. a r.l., con nota prot. n. 13241 del 18 marzo 2022, per l'esecuzione di n. 260 turni da 6 ore ciascuno, per l'importo complessivo di 166.920,00 € (IVA inclusa), ai sensi dell'art. 63 comma 2 lettera c) del D.Lgs. 50/2016 (procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara per motivi d'urgenza);

PRESO ATTO che in data 3 novembre 2021 la Direzione Generale Welfare di Regione Lombardia ha trasmesso il documento "Omogeneizzazione dei comportamenti degli Enti strumentali di Regione Lombardia – ASST, ATS, Fondazioni IRCCS di diritto pubblico – ai fini di attuazione del Piano di Ripresa, in coerenza con l'affievolirsi dell'emergenza pandemica da SARS COV 2 – Linee Guida", nel quale al paragrafo "Ricorso ai processi di Out sourcing", relativamente all'esternalizzazione temporanea di un servizio per ragioni di necessità (interruzione di pubblico servizio), con riferimento ai servizi essenziali, in particolare all'emergenza urgenza, viene disposto che:

- esso dovrà, in ogni caso, essere preceduto dall'esperimento di tutte le prioritarie forme di reclutamento di personale, e solo ed esclusivamente in caso di comprovato esito negativo è possibile procedere con esternalizzazioni;
- gli Enti del SSR devono prioritariamente verificare la disponibilità di contratti relativi a servizi di somministrazione di personale ovvero appalto di servizi, aggiudicati dalle centrali di committenza regionali e nazionali ovvero dalle aziende dell'unione di acquisto di competenza prevista dalla DGR X/4702 del 29.12.2015, qualora sia prevista la "clausola di estensione";
- gli Enti inviano preventiva comunicazione alla DG Welfare del ricorso alla procedura di cui alla lettera b) anche al fine dell'impatto di tale procedura sul livello dei costi;
- nell'ambito di tutte le esternalizzazioni in cui si affidi in appalto un servizio ad alta intensità di manodopera, il compenso medico dovrà essere contenuto nell'importo massimo € 87,00 oltre oneri;

ACCERTATO che con deliberazione n. 65 del 3 febbraio 2022 è stato approvato il Programma biennale degli acquisti di beni e servizi per gli anni 2022 e 2023 di importi stimato superiore a 40.000,00 € che prevede nell'allegato "Procedura di gara autonome ASST di Lecco" la procedura aperta in oggetto per l'affidamento dei servizi professionali nell'area dell'Anestesia e Rianimazione;

ACCERTATO altresì che l'affidamento di tale servizio non è attualmente previsto tra le iniziative della Azienda Regionale per l'Innovazione e gli Acquisti (ARIA), in riferimento alla normativa in vigore e alle disposizioni regionali che obbligano gli enti ad utilizzare Convenzioni della Azienda Regionale per l'Innovazione e gli Acquisti per l'acquisizione di beni e servizi;

VERIFICATO che, in riferimento alla normativa vigente, anche tra le convenzioni CONSIP non sono previste iniziative di acquisto sopra indicate;

ACQUISITI con note del 25 e 28 febbraio e 29 marzo 2022 del Direttore della U.O.C. Anestesia e Rianimazione di Merate i fabbisogni e le specifiche tecniche necessarie alla redazione del regolamento di gara, del capitolato tecnico e del capitolato speciale;

PRECISATO che, al fine di ottenere la massima copertura possibile dei fabbisogni espressi per i Presidi Ospedalieri di Lecco e Merate, che risultano particolarmente ingenti per poter essere soddisfatti da un solo operatore economico, è stata individuata come forma contrattuale preferibile quella dell'accordo quadro con più operatori economici, senza successivo confronto competitivo, ai sensi dell'art. 54 comma 4 lettera a) del D.Lgs. 50/2016;

RITENUTO, pertanto, alla luce dei bisogni espressi e delle disposizioni regionali sopracitate, di esperire una procedura aperta per la conclusione di un accordo quadro per l'affidamento dei servizi professionali nell'area dell'Anestesia e Rianimazione per l'ASST di Lecco, per un periodo di 24 mesi, da aggiudicarsi con il criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, di cui all'art. 95 del decreto legislativo 18 aprile 2016 n. 50, per 24 mesi, per un importo complessivo a base d'asta di € 2.481.600,00 (IVA esclusa), calcolato come da seguenti prospetti:

COMPENSO MEDICO (IVA esente)	COMPENSO ORGANIZZATIVO (IVA esclusa)	BASE D'ASTA ORARIA (IVA esclusa)
87,00 €	16,40 €	103,40 €

LOTTO	TIPO DI PRESTAZIONE	PRESIDIO	ORE ANNUE RICHIESTE	BASE D'ASTA ORARIA	BASE D'ASTA ANNUA	BASE D'ASTA CONTRATTUALE
1	Turni di guardia anestesiologica notturna	Merate	3.000	103,40 €	310.200,00 €	620.400,00 €
2	Turni di sala operatoria	Merate	9.000	103,40 €	930.600,00 €	1.861.200,00 €
	Turni di sala operatoria	Lecco				
VALORE COMPLESSIVO A BASE D'ASTA (IVA esclusa)						2.481.600,00 €

VALUTATO di inserire nelle condizioni contrattuali:

- la facoltà da parte dell'Ente Sanitario di non aggiudicazione o di recesso dal servizio, anche parziale, nel caso in cui venga meno l'esigenza dei sopracitati servizi, a seguito del perfezionamento delle assunzioni di medici individuati a seguito di procedura concorsuale;
- la facoltà di proroga tecnica per un periodo di 180 giorni;
- la facoltà da parte dell'ASST di ripetizione dei servizi analoghi per ulteriori 24 mesi, ai sensi dell'art. 63 comma 5 del D.Lgs. 50/2016;

CONSIDERATA la necessità di provvedere al pagamento del contributo dovuto all'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC), pari ad € 800,00, in quanto l'importo indicato sul portale SIMOG, compreso della quota per l'eventuale proroga e la ripetizione dei servizi analoghi, è ricompreso nella fascia tra € 5.000.000,00 ed € 20.000.000,00 ai sensi della Delibera ANAC n. n. 830 del 21 dicembre 2021 avente ad oggetto "Attuazione dell'articolo 1, commi 65 e 67, della legge 23 dicembre 2005, n. 266, per l'anno 2022";

RITENUTO di prevedere una spesa complessiva di € 3.000,00 per la pubblicazione del bando di gara, dell'estratto e dell'esito di gara;

VISTO l'Atto di individuazione a firma del Responsabile Unico del Procedimento (RUP), redatto ai sensi di quanto previsto dal Regolamento aziendale per la costituzione e la ripartizione del fondo per lo svolgimento di funzioni tecniche nell'ambito di opere/lavori, servizi e forniture - art. 113 D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., approvato con deliberazione n. 515 del 24/06/2021, che contiene i seguenti elementi:

- funzioni/attività svolte dai singoli dipendenti individuati,
- tempi di esecuzione dell'affidamento e relativo indicatore,
- la stima del fondo per lo svolgimento delle funzioni tecniche per la fornitura/servizio in oggetto, pari ad € 9.444,80, di cui € 4.457,95 destinati all'accantonamento per investimenti ed € 4.986,85 destinati agli incentivi per lo svolgimento delle funzioni tecniche, che potrà essere oggetto di revisione a seguito di verifica del valore di accantonamento annuale riconosciuto da Regione Lombardia in fase di redazione del Bilancio Consuntivo;

PRECISATO che, come previsto dal citato Regolamento, l'erogazione dell'incentivo potrà avvenire solo dopo l'approvazione del Bilancio Consuntivo e che l'importo annuale del fondo, imputabile al Bilancio di Esercizio, è soggetto al tetto insuperabile stabilito da Regione Lombardia in ragione dei presupposti di equilibrio del sistema complessivo;

VISTA l'attestazione di copertura economica;

VISTA l'attestazione di compatibilità del Responsabile gestore di spesa;

DATO ATTO che il Responsabile del procedimento è il Direttore della U.O.C. Provveditorato Económico;

tutto ciò premesso, propone l'adozione della seguente deliberazione:

IL DIRETTORE GENERALE

Acquisiti i pareri favorevoli del Direttore Amministrativo, del Direttore Sanitario e del Direttore Sociosanitario;

DELIBERA

Per i motivi di cui in premessa che qui si intendono integralmente trascritti di:

- approvare l'indizione di una procedura aperta per la conclusione di un accordo quadro per l'affidamento dei servizi professionali nell'area dell'Anestesia e Rianimazione per l'ASST di Lecco, per un periodo di 24 mesi, da aggiudicarsi con il criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, di cui all'art. 95 del decreto legislativo 18 aprile 2016 n. 50, per un importo complessivo a base d'asta di € 2.481.600,00 (IVA esclusa) per 24 mesi, con facoltà di ripetizione dei servizi analoghi per ulteriori 24 mesi e proroga tecnica per un periodo di 180 giorni;
- dare atto della clausola di salvaguardia inserita nei documenti di gara che prevede per l'ASST di Lecco la facoltà di non aggiudicazione o recesso dal servizio, anche parziale, nel caso in cui venga meno l'esigenza dei sopracitati servizi, per perfezionamento delle assunzioni di medici individuati a seguito di procedura concorsuale;
- prendere atto dell'affidamento diretto, ai sensi dell'art. 1 comma 2 lettera a) del DL 76/2020, come modificato dal DL 77/2021, dei servizi professionali nell'area dell'Anestesia e Rianimazione alla società GAP S.T.P. a r.l., per il periodo ottobre-dicembre 2021, per l'importo complessivo di € 64.400,00 (IVA esclusa), come da nota prot. n. 43086 del 28 settembre 2021, il cui costo è di competenza dell'anno 2021;

- prendere atto dell'affidamento, ai sensi dell'art. 63 comma 2 lettera c) del D.Lgs. 50/2016 (procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara per motivi d'urgenza), dei servizi professionali nell'area dell'Anestesia e Rianimazione alla società GAP S.T.P. a r.l., per il periodo aprile-giugno 2022, per l'importo complessivo stimato di € 161.293,67 (IVA esclusa), come da nota prot. n. 13241 del 18 marzo 2022;
- dare atto che il costo derivante dalla presa d'atto di cui al punto precedente, pari ad € 166.920,00 è compatibile con il budget assegnato al Responsabile Gestione di Spesa (conto n. 435.010.00005 "gestione servizi sanitari", Centro di Costo n. 99999999 "costi comuni aziendali") e con il BPE 2022;
- dare atto che il costo pari ad € 800,00, destinato al pagamento del contributo dovuto all'Autorità Nazionale Anticorruzione, è compatibile con il budget assegnato al gestore di spesa (conto n. 510.015.00070 "altri oneri tributari", Centro di Costo n. 20280 "costi comuni aziendali") e con il BPE 2022;
- dare atto che la spesa presunta di € 3.000,00, per le spese di pubblicazione del bando di gara, dell'estratto e dell'esito di gara, è compatibile con il budget assegnato al gestore di spesa (conto n. 510.010.00001 "pubblicità di legge", Centro di Costo n. 20280 "costi comuni aziendali") e con il Bilancio dell'Esercizio 2022;
- disporre l'invio della presente deliberazione alle UU.OO.CC. interessate;
- dare atto che il presente provvedimento deliberativo è immediatamente esecutivo, in quanto non soggetto a controllo di Giunta Regionale, verrà pubblicato sull'Albo Pretorio on line dell'Azienda, ai sensi dell'art. 17 comma 6 L.R. n. 33/2009 e ss.mm.ii..

Documento firmato digitalmente ai sensi delle norme vigenti D.P.R. n. 513 del 10/11/1997, D.P.C.M. del 08/02/1999, D.P.R. n. 445 del 08/12/2000, D.LGS n. 10 del 23/01/2002 da:

Pratica trattata da: ELISABETTA RUSCONI

Responsabile dell'istruttoria: ELISABETTA RUSCONI

Dirigente/Responsabile proponente: ENRICO GUIDO RIPAMONTI

Il presente atto si compone di n. 7 pagine