



OGGETTO: INDIZIONE DI PROCEDURA APERTA PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI SUPPORTO MEDICO AL PRONTO SOCCORSO DEL PRESIDIO OSPEDALIERO DI MERATE PER UN PERIODO DI 24 MESI.

IL DIRETTORE S.C. GESTIONE ACQUISTI

PREMESSO che con DGR n. X/4484 del 10/12/2015 è stata costituita l'Azienda Socio Sanitaria Territoriale (ASST) di Lecco e che, quest'ultima, ai sensi dell'art. 2, comma 8, lettera c), della Legge Regionale n. 23 dell'11/08/2015, a decorrere dall'1/10/2016 è subentrata nei rapporti giuridici attivi e passivi facenti capo all'A.O. della Provincia di Lecco;

PRESO ATTO che la Giunta Regionale della Lombardia, con DGR n. XI/1070 del 17/12/2018, ha nominato il Dott. Paolo Favini quale Direttore Generale dell'Azienda l'Azienda Socio Sanitaria Territoriale (ASST) di Lecco con decorrenza dall'1/01/2019 al 31/12/2023;

DATO ATTO che con deliberazione n. 103 del 14.02.2022 si è proceduto all'approvazione del B.P.E. 2022, contenente le indicazioni dei valori di costo e di ricavo da ritenersi limiti insuperabili per l'esercizio 2022;

RICHIAMATO il documento trasmesso dalla Direzione Generale Welfare di Regione Lombardia con nota nostro prot. n. 49875 del 3 novembre 2021 avente ad oggetto "Omogeneizzazione dei comportamenti degli Enti strumentali di Regione Lombardia – ASST, ATS, Fondazioni IRCCS di diritto pubblico – ai fini di attuazione del Piano di Ripresa, in coerenza con l'affievolirsi dell'emergenza pandemica da SARS COV 2 – Linee Guida" nel quale al paragrafo "Ricorso ai processi di Out sourcing", relativo all'esternalizzazione temporanea di un servizio per ragioni di necessità (interruzione di pubblico servizio), con riferimento ai servizi essenziali nell'area dell'emergenza urgenza, viene disposto in particolare che:

- essa dovrà, in ogni caso, essere preceduta dall'esperimento di tutte le prioritarie forme di reclutamento di personale, e solo ed esclusivamente in caso di comprovato esito negativo è possibile procedere con esternalizzazioni;
- gli Enti del SSR devono prioritariamente verificare la disponibilità di contratti relativi a servizi di somministrazione di personale ovvero appalto di servizi, aggiudicati dalle centrali di committenza regionali e nazionali ovvero dalle aziende dell'unione di acquisto di competenza prevista dalla DGR X/4702 del 29.12.2015, qualora sia prevista la "clausola di estensione";
- in caso di assenza delle fonti di approvvigionamento di cui sopra, gli Enti inviano preventiva comunicazione alla DG Welfare del ricorso a procedure di gara autonome;

- nell'ambito di tutte le esternalizzazioni in cui si affidi in appalto un servizio ad alta intensità di manodopera, il costo orario di riferimento per i medici, limitatamente a tale posta di costo, dovrà essere contenuto nell'importo massimo € 87,00 oltre oneri;

RICHIAMATA, altresì, la nota prot. n. G1.2022.0041210 del 11 ottobre 2022 (nostro prot. n. 48725 del 12 novembre 2022 della Direzione Generale Welfare di Regione Lombardia (agli atti d'ufficio) con la quale si comunica alle ASST/ATS/IRCSS che con D.G.R. n. 7013 del 26 settembre 2022 la Giunta Regionale, allo scopo di contenere il volume e gli oneri delle esternalizzazioni di funzioni e servizi sanitari attraverso cooperative e dare risposte alla difficoltà di reclutare alcune figure di personale qualificato all'interno degli Enti del Sistema Sanitario Regionale, ha definito l'utilizzo di convenzioni e progetti sperimentali, approvati dalla medesima scrivente Direzione, previa informativa alle Organizzazioni Sindacali, volti a condividere e ottimizzare le risorse umane operanti nel Sistema Sanitario;

DATO ATTO che:

- con nota prot. n. 54916 del 16 novembre 2022 (agli atti d'ufficio) a firma del Direttore Generale dell'ASST di Lecco è stata richiesta a tutti gli Enti del S.S.R. la disponibilità ad attivare una convenzione, ai sensi della sopracitata D.G.R. XI/7013, per la copertura di turni di pronto soccorso da parte di dirigenti medici specialisti in Medicina d'Urgenza;
- che in risposta alla suddetta richiesta è pervenuta con nota del 25 novembre 2022 del Direttore S.C. Gestione e Sviluppo Risorse Umane (agli atti d'ufficio) la sola disponibilità dell'ASST di Lodi, la quale tuttavia ha precisato che non sarà possibile garantire alcuna copertura dei turni predefinita, ma solo consentire eventuali disponibilità individuali, fatto salvo l'assolvimento del debito orario istituzionale e il rispetto della normativa vigente;

PRESO ATTO che:

- facendo seguito all'esperimento di una procedura aperta, con deliberazione n. 102 del 14 febbraio 2022 è stato affidato il servizio di supporto medico al Pronto Soccorso del Presidio Ospedaliero di Merate per un periodo di 12 mesi, decorrenza contrattuale dal 1 marzo 2022 e scadenza in data 28 febbraio 2023, alla società MED RIGHT S.R.L, con sede legale in via Giovanni Battista Moroni n. 32 – 20146, Milano (MI), per un importo contrattuale complessivo pari ad € 471.727,20 IVA esclusa;
- con nota prot. n. 8932 del 23 febbraio 2022 (agli atti d'ufficio) è stato nominato Direttore dell'Esecuzione del Contratto (D.E.C.) il dott. Giovanni Buonocore, Direttore della S.C. Pronto Soccorso di Merate;

CONSIDERATO che:

- con nota del 16 maggio 2022 a firma del D.E.C. e Direttore della S.C. Pronto Soccorso di Merate (agli atti d'ufficio) è stato comunicato alla Direzione Sanitaria dell'ASST di Lecco e alla Direzione Medica di Merate che far data dal mese di settembre 2022 la situazione di criticità del Pronto Soccorso di Merate si sarebbe ulteriormente aggravata a causa dell'uscita di due dirigenti medici, la quale avrebbe portato l'organico medico di struttura a 1,7 unità attive, in grado di dare copertura solamente ad una quota inferiore al 20% dei turni mensili complessivi;
- tale situazione è stata solo parzialmente compensata dalla metà del mese di ottobre con l'entrata in servizio di un dirigente medico a tempo pieno per i soli turni diurni, come

anticipato con nota del 16 agosto 2022 dal Direttore della S.C. Pronto Soccorso Merate (agli atti d'ufficio);

ATTESO, quindi, che, alla luce di tutto quanto sopra esposto, il bisogno di supporto medico del Pronto Soccorso di Merate cagionato dalla carenza di risorse umane interne persisterà nel medio-lungo periodo e che, dunque, si rende necessario procedere all'espletamento di una nuova procedura di gara ad evidenza pubblica per la stipula di un nuovo contratto che possa fare seguito a quello in essere con Med Right S.r.l., la cui scadenza giungerà in data 28 febbraio 2022;

DATO ATTO che con nota prot. n. 43404 del 8 settembre 2022 a firma del Direttore Generale dell'ASST di Lecco (agli atti d'ufficio) è stata ribadita alla Direzione Generale Welfare di Regione Lombardia la situazione di criticità, già segnalata con nota prot. n. 56020 del 10 dicembre 2021 (agli atti d'ufficio), che pone a serio rischio il servizio di emergenza-urgenza presso il presidio ospedaliero "San Leopoldo Mandic" di Merate, comunicando la programmazione da parte dell'ASST di Lecco di una nuova procedura di gara aperta per l'affidamento del servizio di supporto medico al Pronto Soccorso di Merate;

PRESO ATTO che con nota del 6 ottobre 2022 (agli atti d'ufficio) il R.U.P. e Direttore della S.C. Gestione Acquisti ha richiesto al Direttore della S.C. Pronto Soccorso di Merate la trasmissione dei fabbisogni, delle specifiche tecniche del servizio, nonché dei parametri e delle regole di valutazione delle offerte necessari alla redazione del regolamento di gara, del capitolato tecnico e del capitolato speciale della nuova procedura gara per l'affidamento del servizio di supporto medico al Pronto Soccorso di Merate;

ACQUISITI tali documenti e informazioni dal Direttore della S.C. Pronto Soccorso del P.O. di Merate con note del 21, 22, 25 e 28 novembre 2022 (agli atti d'ufficio);

RITENUTO, pertanto, alla luce dei bisogni espressi e delle disposizioni regionali sopracitate, di esperire una procedura aperta ex art. 60 del D.Lgs. n. 50/2016 per l'affidamento del servizio di supporto medico al Pronto Soccorso del Presidio Ospedaliero di Merate per il periodo di 24 mesi (con facoltà di ripetizione di servizi analoghi per ulteriori 24 mesi), da aggiudicarsi con il criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, di cui all'art. 95 comma 2 del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii, per un importo complessivo a base d'asta annuale di € 2.261.462,40 (IVA esclusa), calcolato come da seguente prospetto;

Servizio di supporto medico al Pronto Soccorso di Merate CPV 79625000-1 - Servizi di fornitura di personale medico					
Compenso medico orario a base d'asta (IVA esente)	Compenso organizzativo orario a base d'asta (IVA esclusa)	Compenso orario complessivo a base d'asta (IVA esclusa)	Importo a base d'asta turno da 12 ore (IVA esclusa)	Q.tà turni da 12 ore richiesti	Importo complessivo a base d'asta per 24 mesi (IVA esclusa)
€ 87,00	€ 14,32	€ 101,32	€ 1.215,84	1.860 turni	€ 2.261.462,40

VALUTATO di inserire nelle condizioni contrattuali la facoltà, da parte dell'Ente Sanitario, di recesso dal servizio, anche parziale, nel caso in cui venga meno l'esigenza del sopracitato

servizio, a seguito del perfezionamento delle assunzioni di medici individuati a seguito di procedura concorsuale;

DATO ATTO che con nota prot. n. 56872 del 28 novembre 2022 (agli atti d'ufficio) a firma del Direttore Generale dell'ASST di Lecco è stata trasmessa alla Direzione Generale Welfare di Regione Lombardia la comunicazione preventiva di ricorso alla suddetta procedura aperta per l'affidamento del servizio di supporto medico al Pronto Soccorso del Presidio Ospedaliero di Merate, in adempimento all'obbligo informativo disposto dalla stessa nelle sopracitate "Linee Guida";

ACCERTATO che l'affidamento di tale servizio non è attualmente previsto tra le iniziative della Azienda Regionale per l'Innovazione e gli Acquisti (ARIA), in riferimento alla normativa in vigore e alle disposizioni regionali che obbligano gli enti ad utilizzare Convenzioni della Azienda Regionale per l'Innovazione e gli Acquisti per l'acquisizione di beni e servizi;

VERIFICATO che, in riferimento alla normativa vigente, anche tra le convenzioni Consip non sono previste iniziative di acquisto sopra indicate;

DATO ATTO che il Responsabile Unico del procedimento (R.U.P.) è il Direttore della S.C. Gestione Acquisti;

CONSIDERATA la necessità di provvedere al pagamento del contributo dovuto all'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC), pari ad € 600,00, in quanto l'importo indicato sul portale SIMOG, comprensivo dell'eventuale quota di estensione del contratto ai sensi dell'art. 106 comma 12 del D.Lgs. n. 50/2016 (quinto d'obbligo) e dell'eventuale ripetizione di servizi analoghi per ulteriori 24 mesi ai sensi dell'art. 63 comma 5 del d.lgs. n. 50/2016, è ricompreso nella fascia tra € 1.000.000,00 ed € 5.000.000,00 ai sensi della Delibera ANAC n. 830 del 21 dicembre 2021 avente ad oggetto "Attuazione dell'articolo 1, commi 65 e 67, della legge 23 dicembre 2005, n. 266, per l'anno 2022";

RITENUTO di prevedere una spesa complessiva di € 3.000,00 per la pubblicazione del bando di gara, dell'estratto e dell'esito di gara;

VISTO l'Atto di individuazione a firma del Responsabile Unico del Procedimento (R.U.P.), redatto ai sensi di quanto previsto dal Regolamento aziendale per la costituzione e la ripartizione del fondo per lo svolgimento di funzioni tecniche nell'ambito di opere/lavori, servizi e forniture - art. 113 D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., approvato con deliberazione n. 515 del 24/06/2021, che contiene i seguenti elementi:

- funzioni/attività svolte dai singoli dipendenti individuati,
- tempi di esecuzione dell'affidamento e relativo indicatore,
- la stima del fondo per lo svolgimento delle funzioni tecniche per la fornitura/servizio in oggetto, pari ad € 8.784,39, di cui € 4.146,24 destinati all'accantonamento per investimenti ed € 4.638,15 destinati agli incentivi per lo svolgimento delle funzioni tecniche, che potrà essere oggetto di revisione a seguito di verifica del valore di accantonamento annuale riconosciuto da Regione Lombardia in fase di redazione del Bilancio Consuntivo;

PRECISATO che, come previsto dal citato Regolamento, l'erogazione dell'incentivo potrà avvenire solo dopo l'approvazione del Bilancio Consuntivo e che l'importo annuale del fondo, imputabile al Bilancio di Esercizio, è soggetto al tetto insuperabile stabilito da Regione Lombardia in ragione dei presupposti di equilibrio del sistema complessivo;

VISTA l'attestazione di copertura economica;

VISTA l'attestazione di compatibilità del Responsabile gestore di spesa;

DATO ATTO che il Responsabile del procedimento è il Direttore della S.C. Gestione Acquisti;

tutto ciò premesso, propone l'adozione della seguente deliberazione:

IL DIRETTORE GENERALE

Acquisiti i pareri favorevoli del Direttore Amministrativo, del Direttore Sanitario e del Direttore Sociosanitario;

DELIBERA

Per i motivi di cui in premessa che qui si intendono integralmente trascritti di:

- approvare l'indizione di una procedura aperta, ex art. 60 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., per l'affidamento del servizio di supporto medico al Pronto Soccorso del Presidio Ospedaliero di Merate per un periodo di 24 mesi (con possibilità di ripetizione di servizi analoghi per ulteriori 24 mesi), da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, di cui all'art. 95 comma 2 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., per un importo complessivo a base d'asta pari ad € 2.261.462,40 IVA esclusa (se dovuta);
- approvare la documentazione di gara predisposta dalla S.C. Pronto Soccorso di Merate in collaborazione con la S.C. Gestione Acquisti, ossia il regolamento di gara, il capitolato speciale ed il capitolato tecnico;
- dare atto della clausola di salvaguardia inserita nei documenti di gara che prevede per l'ASST di Lecco la facoltà di recesso dal servizio, anche parziale, nel caso in cui venga meno l'esigenza dei sopracitati servizi, per perfezionamento delle assunzioni di medici individuati a seguito di procedura concorsuale;
- prendere atto che il Responsabile Unico del Procedimento (R.U.P.) è il Direttore della S.C. Gestione Acquisti;

- dare atto che il costo pari ad € 600,00, destinato al pagamento del contributo dovuto all'Autorità Nazionale Anticorruzione, è compatibile con il budget assegnato al gestore di spesa (conto n. 510.015.00070 "altri oneri tributari", Centro di Costo n. 99999999 "costi comuni aziendali") e con il Bilancio dell'Esercizio 2022;
- dare atto che la spesa presunta di € 3.000,00, per le spese di pubblicazione del bando di gara, dell'estratto e dell'esito di gara, è compatibile con il budget assegnato al gestore di spesa (conto n. 510.010.00001 "pubblicità di legge", Centro di Costo n. 99999999 "costi comuni aziendali") e con il Bilancio dell'Esercizio 2022;
- disporre l'invio della presente deliberazione alle SS.CC. interessate;
- dare atto che il presente provvedimento deliberativo è immediatamente esecutivo, in quanto non soggetto a controllo di Giunta Regionale, verrà pubblicato sull'Albo Pretorio on line dell'Azienda, ai sensi dell'art. 17 comma 6 L.R. n. 33/2009 e ss.mm.ii..

Documento firmato digitalmente ai sensi delle norme vigenti D.P.R. n. 513 del 10/11/1997, D.P.C.M. del 08/02/1999, D.P.R. n. 445 del 08/12/2000, D.LGS n. 10 del 23/01/2002 da:

Pratica trattata da: DAVIDE INVERNIZZI

Responsabile dell'istruttoria: ENRICO GUIDO RIPAMONTI

Dirigente/Responsabile proponente: ENRICO GUIDO RIPAMONTI

Il presente atto si compone di n. 7 pagine